

Протокол
круглого столу з депутатами Стрийської міської ради
від політичних партій «Громадянська позиція», «Удар»,
ВО «Батьківщина», «Слуга народу»

10.02.2023 року

Місце проведення:

м. Стрий, вул. Шевченка, 71
приміщення Стрийської міської ради
(кімната депутата);
час проведення: 16:00 год.

Головуючий: Василів Тарас Богданович – голова комісії з питань освіти,
культури, молоді, фізкультури та спорту

Секретар: Ігнатова Р.В. – головний спеціаліст відділу загальної середньої освіти
управління освіти Стрийської міської ради.

Присутні: Грех Х.Я., Стасенко Л.Л..

Запрошені депутати фракцій політичних партій Стрийської міської ради:
«Громадянська позиція»: Василів Т.Б., Лешко М.В., «Удар»: Ігнатов О.І.,
Зубрицький В.М., ВО «Батьківщина»: Бурій В.О., «Слуга народу»: Пищик М.І..

Порядок денний:

1. Про ознайомлення з Планом зміни типу, перейменування, реорганізації закладів загальної середньої освіти Стрийської міської ради на 2022-2027 роки (висвітленого на сайті Стрийської міської ради 26 січня 2022 року).

СЛУХАЛИ:

Василіва Т.Б., який запросив до слова начальника управління освіти Стрийської міської ради Лідію Стасенко з метою надання інформації щодо Плану зміни типу, перейменування, реорганізації закладів загальної середньої освіти Стрийської міської ради у період з 2022 до 2027 років.

СЛУХАЛИ:

Стасенко Л.Л., начальника управління освіти Стрийської міської ради, яка сказала, що одним із завдань, котре стояло перед освітянами на початку 2021-2022 навчального року - це проведення заходів з оптимізації шкільної мережі на майбутні 5 років спрямованих на створення єдиного освітнього простору, раціонального та ефективного використання наявних ресурсів і здійснення їх відповідно до Законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», Концепції Нової Української школи, Державних стандартів початкової загальної освіти, базової середньої освіти, профільної середньої освіти та з метою

надання якісних освітніх послуг закладами загальної середньої освіти Стрийської ТГ.

З 2027 року шкільна освіта має поділятися на три рівні:

- початкову (1-4 роки навчання),
- базову (5-9 роки навчання),
- старшу профільну школу (10-12 роки навчання).

Це передбачає реформа Нової української школи, яка законодавчо закріплена законом «Про освіту» 2017 року, деталізована законом «Про повну загальну середню освіту» 2020 року та доповнена у 2021 році законом «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення механізмів формування мережі ліцеїв для запровадження якісної профільної середньої освіти». Базова школа буде називатися гімназією, а старша профільна – ліцеєм.

Стасенко Л.Л. наголосила на тому, що питання спрямування освітньої субвенції з державного бюджету на оплату праці педагогічних працівників регульовано постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 6 «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» (зі змінами) а саме п.3 Порядку та умовами надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам. Субвенція спрямовується на оплату праці педагогічних працівників таких типів закладів: початкові школи, гімназії, ліцеї. Аналогічну норму містить ст. 50 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України.

Начальник управління освіти зупинилася на основних підходах до реформування мережі закладів загальної середньої освіти, а саме:

- кожна особа має право здобувати початкову та базову середню освіту в закладі освіти, що найбільш доступний та наближений до місця проживання особи ст.13 ЗУ «Про освіту», ст.8 ЗУ «Про повну загальну середню освіту»;
- початкова школа функціонує як окрема юридична особа або як структурний підрозділ гімназії – гімназія та ліцей функціонують як окремі юридичні особи. Як виняток, за рішенням засновника ліцей може також забезпечувати здобуття базової середньої освіти ст. 35 ЗУ «Про повну загальну середню освіту»;
- для започаткування та провадження освітньої діяльності комунального ліцею у його складі має бути створено та функціонувати не менше чотирьох 10 класів ст. 32 ЗУ «Про повну загальну середню освіту»;
- раціональне використання проєктної потужності закладу, зручність розташування та транспортна розв'язка – для ліцеїв.

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення механізмів формування мережі ліцеїв для запровадження якісної профільної середньої освіти» від 06.08.2021 року:

- виключено норму, що обмежувала можливість міських рад створювати ліцеї в містах з населенням менше 50 тис. осіб;
- органи місцевого самоврядування мають до 01.09.2024 року затвердити плани формування ефективної мережі закладів ЗЗСО;
- до 01.09.2027 здійснити конкурсний відбір педагогічних працівників, керівників закладів освіти;
- забезпечити виконання планів формування ефективної мережі ЗЗСО до 01.09.2024 року;
- функціонування не менше 2-х класів за трьома профілями.

Стасенко Л.Л. акцентувала увагу депутатів на тому, що відповідно до розпорядження Голови Львівської обласної військової адміністрації «Про затвердження прогнозованої мережі ліцеїв Львівської області» необхідно до 01 січня 2023 року розробити та затвердити плани трансформації (дорожні карти) мережі ліцеїв у територіальних громадах, вдосконалити механізми формування мережі ліцеїв для запровадження якісної профільної середньої освіти та з метою забезпечення здобуття профільної середньої освіти; до 01 вересня 2027 року забезпечити виконання планів трансформації мережі ліцеїв та привести установчі документи закладів освіти у відповідність із законодавчими актами.

Начальник управління освіти перейшла до аналізу існуючої мережі ЗЗСО Стрийської міської ради та сказала, що для прийняття рішень щодо оптимізації шкіл були зібрані дані та проведено аналіз таких аспектів:

- демографічна ситуація в розрізі старостинських округів з 2017 року (додаток 2);
- продовження навчання випускників 9-х класів у 10-х 2021, 2022 роки (додаток 3);
- середня наповнюваність учнів по школі (додаток 4);
- наповнюваність в класах та школах (додаток 4);
- видатки на одного учня (додаток 4);
- відхилення від фактичної кількості педставок до розрахункової (додаток 5).

Проведений аналіз мережі закладів освіти громади свідчив, що 23 школи I-III ступенів у 2027 році, через недостатню кількість учнів не зможуть виконати вимоги ст.32 ЗУ «Про повну загальну середню освіту», згідно з якою в ліцеї має функціонувати не менше двох класів за трьома профілями навчання на рівні профільної середньої освіти (протягом 10-12 років навчання учнів). Як наслідок, для ефективного старту реформи старшої школи на місцевому рівні мережа закладів освіти Стрийської територіальної громади повинна зазнати змін. На виконання статті 32 Закону України «Про повну загальну середню освіту» планується створення трьох ліцеїв: Стрийський ліцей «Гімназія імені Андрея Шептицького» (гуманітарного профілю); Стрийський ліцей імені Героя України Андрія Корчака (природничо-математичного профілю); Стрийський ліцей імені Івана Франка I-III ст. (спортивного спрямування).

30 вересня 2021 року Розпорядженням міського голови №203 було створено робочу групу з питань оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти.

Робочою групою розроблено поетапний план формування мережі закладів загальної середньої освіти на період з 2021-2022 н.р. до 2026-2027 н.р. Цей документ передбачає план дій, який застосовуватиметься при формуванні ефективної шкільної мережі задля підвищення доступності і якості надання освітніх послуг. (додаток 6).

Стасенко Л.Л. наголосила на тому, що у 2021-2022 навчальному році управлінням освіти проведено ряд заходів спрямованих на упорядкування мережі та приведення у відповідність з вимогами чинного законодавства типів і найменувань закладів загальної середньої освіти.

Відповідно до рішення сесії Стрийської міської ради № 977 від 24 лютого 2022 року вісім закладів загальної середньої освіти I-III ступенів було перейменовано на ліцеї та один заклад загальної середньої освіти I-II ступенів – на гімназію. 11 серпня 2022 року на засіданні сесії Стрийської міської ради прийнято рішення про перейменування ще шести закладів загальної середньої освіти I-III ступенів на ліцеї, дев'ять закладів загальної середньої освіти I-II ступенів стали гімназіями та чотири заклади загальної середньої освіти I ступеня зараз називаються початковими школами. 28 вересня 2022 року відповідно до рішення сесії Стрийської міської ради №1274 закладу загальної середньої освіти «Стрийська загальноосвітня школа I-III ступенів №9 було змінено назву на ліцей та присвоєно ім'я Героя України Тараса Бобанича. Всього – 15 ліцеїв; 10 гімназій; 4 початкові школи. Решта закладів загальної середньої освіти (11 шкіл) будуть перейменовані у 2023 році.

У 2022 році перейменовано саме ті заклади загальної середньої освіти, які до 2024, 2025, 2026 років залишатимуться початковими школами, гімназіями та ліцеями I-III ступенів. Решта закладів загальної середньої освіти будуть реорганізовані шляхом пониження ступеня у 2023 році після проведення громадських обговорень та прийняття відповідного рішення сесії міської ради.

З метою поступового переходу до формування профільних ліцеїв у 2022-2023 навчальному році відповідно до рішення виконкому Стрийської міської ради управління освіти рекомендувало припинити набір учнів:

-з 01.09.2022 року у п'яті класи Стрийського ліцею імені Героя України Андрія Корчака; Стрийського ліцею «Гімназія імені Андрея Шептицького»; на базі цих двох шкіл плануємо створити два профільні ліцеї.

-з 01.09.2022 року у десяти класи Стрийської загальноосвітньої школи I-III ступенів №1; Стрийської спеціалізованої школи №4 I-III ступенів; Стрийської загальноосвітньої школи I-III ступенів №5 імені Василя Стасюка; Стрийської загальноосвітньої школи I-III ступенів №8; Стрийського ліцею імені Героя України Тараса Бобанича. Ці заклади загальної середньої освіти у 2023-2024 році стануть гімназіями.

У 2021-2022 навчальному році прийнято рішення про призупинення роботи 5 початкових шкіл, у яких кількість учнів менша ніж 25.

Працевлаштовано 16 учителів (100%), які потребували цього внаслідок оптимізації мережі закладів освіти.

Стасенко Л.Л. проаналізувала виконання бюджету за 2022 рік.

Видатки загального фонду: становили всього – 933 754, 7 тис. грн.. В тому числі освіта – 567 222,1 тис. грн. , що становить 60%. Видатки спеціального фонду: всього – 104 561,0 тис. грн.. В тому числі освіта – 13 456,6 тис. грн. , що становить 12.9%. Видатки загального фонду(енергоносії): всього – 53 845,8 тис. грн.. В тому числі освіта – 39 997,1 тис. грн. , що становить 74,2%. За 2022 збільшено видатки на оплату праці педагогічних працівників у зв'язку з незабезпеченням коштами освітньої субвенції – 27 315,0 тис. грн.. На 2023 збільшено видатки на оплату праці педагогічних працівників у зв'язку з незабезпеченням коштами освітньої субвенції – 46 400, 0 тис. грн..

Начальник управління освіти надала статистичні дані:

- Народжуваність дітей дошкільного віку по старостинських округах:
2017 – 387 діток
2022 – 183 діток.
- Кількість дітей, що потребують довозення до ЗЗСО :
1466 учнів (додаток 8)
з них 758 учнів доїжджають до Стрийських ЗЗСО
з них 241 учень змушені доїжджати (за відсутності шкіл на території проживання)
571 учень не вчиться у школах за місцем проживання (таб.6);
- 28 10 класів у громаді, з них тільки 5 – мають по дві паралелі (4 Стрийські ліцеї і Дашавський ліцей),
2 ліцеї – 4 паралелі (майбутні профільні ліцеї) (2022-2023 н.р).

На завершення Стасенко Л.Л. сказала, що оптимізація мережі зменшить фінансове навантаження і є одним з необхідних кроків на шляху до побудови ефективної системи надання високоякісних освітніх послуг; проблема актуальна «вже на вчора» і намагання відтермінувати призведе до погіршення ситуації; функціонування профільного ліцею забезпечить здобуття учнями профільної середньої освіти відповідно до профілів навчання з навчальним навантаженням та з можливістю обрання учнями навчальних предметів (інтегрованих курсів). А зараз, кошти місцевого бюджету вкладаються на утримання шкільних будівель, ремонти дахів, придбання дороговартісних котлів у напівпорожні школи. Саме це не дає можливості покращити матеріально-технічну базу, привести харчоблоки та систему пожежної безпеки наших закладів освіти до вимог законодавства. Хороша школа – це авторитетний вчитель, навчальні кабінети із новітнім матеріально-технічним забезпеченням, сучасні спортивні зали, харчоблоки, вбиральні. Держава «добровільно-примусово» стимулює процес

реформування мережі ЗО (лист від 02.03.2021 за №07010-05-6/6741 Міністерства фінансів України) «коштами освітньої субвенції забезпечуються у повному обсязі оплата праці оптимальної чисельності вчителів при максимально ефективній мережі».

ВИСТУПИЛИ:

Василів Т.Б., який запропонував у 2026-2027 навчальному році розглянути можливість створення ліцеїв у старостинських округах, які могли б задовільнити освітні потреби в даному окрузі і це дало б можливість зекономити кошти на доведені учнів до профільних ліцеїв.

Стасенко Л.Л., начальник управління освіти пояснила, що теперішні п'ятикласники стануть у 2027 році учнями ліцеїв. А в закладах освіти кожного старостинського округу є тільки один п'ятий клас і така кількість учнів, що не зможе забезпечити вимоги законодавства по створенню ліцеїв. Тільки 50% випускників 9-го класу, відповідно до статистичних даних, продовжують навчання у 10 класі. Це не відповідає чинному законодавству, відповідно до якого ліцеї створюються у випадку наявності двох класів на одній паралелі (по 30 учнів у кожному класі) і три профілі.

Грех Х.Я., заступник міського голови, сказала, що Стрийська міська територіальна громада є великою громадою, другою по величині у Львівській області, тому пропонується провести оптимізацію мережі закладів загальної середньої освіти Стрийської громади, із поступовим переходом до ліцеїв. Вона також звернула увагу щодо видатків з місцевого бюджету на одного учня.

Пищик М.І., звернув увагу на додаток 7 до презентації, а саме, проект рішення «Про зміну типу, перейменування, реорганізацію закладів загальної середньої освіти Стрийської міської ради», який буде винесено на лютневу сесію Стрийської міської ради. Розглянувши кожний пункт проекту рішення, Микола Іванович запропонував внести зміни, що стосуються: управління освіти Стрийської міської ради, керівників ЗЗСО, затвердження Статутів та доповнити проект рішення висловом «...затвердження плану трансформації мережі ЗЗСО Стрийської міської ради на період до 2027 року».

Зубрицький В.М., долучився до обговорення про внесення змін до проекту рішення «Про зміну типу, перейменування, реорганізацію закладів загальної середньої освіти Стрийської міської ради».

Стасенко Л.Л., начальник управління освіти пояснила, що рішення «Про зміну типу, перейменування, реорганізацію закладів загальної середньої освіти Стрийської міської ради» є на сайті Стрийської міської ради та запропоноване для обговорення громадськістю з 26 січня 2022 року і внесення змін до назви проекту рішення є не бажаним.

Грех Х.Я., запропонувала ще раз переглянути даний проект рішення, внести можливі зміни, що не суперечать законодавству, проконсультуватись з

юристами та фахівцями шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні», з якими був підписаний Меморандум про співпрацю у 2021 році.

Стасенко Л.Л., пояснила, що в план трансформації можна вносити зміни рішенням сесії Стрийської міської ради. У 2022 - 2023 навчальному році підлягають пониження ступеня такі ЗЗСО і дане рішення буде винесено на сесію міської ради :

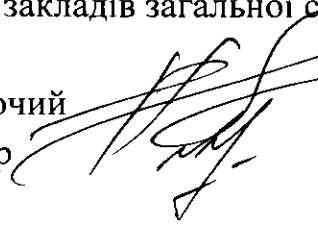
- навчально-виховний комплекс «Кавський загальноосвітній навчальний заклад I-III ступенів – дошкільний навчальний заклад»;
- Навчально-виховний комплекс «Бережницький загальноосвітній навчальний заклад I-II ступенів - дошкільний навчальний заклад»;
- Навчально-виховний комплекс «Вівнянський загальноосвітній навчальний заклад I-II ступенів - дошкільний навчальний заклад».

Начальник управління освіти запропонувала у 2023-2024 навчальному році не набирати учнів до 10-их класів Ланівського ліцею, Семигинівської середньої загальноосвітньої школи I-III ступенів, Стрілківської середньої загальноосвітньої школи I-III ступенів та дати можливість майбутнім одинадцятикласникам завершити навчання у своїх школах. Не понижувати ступінь Сихівської середньої загальноосвітньої школи I-II ступенів та Малодідушицької гімназії через неналежний стан доріг.

УХВАЛИЛИ:

Отриману інформацію про оптимізацію, перейменування, реорганізацію і трансформацію мережі ЗЗСО Стрийської міської ради на 2021-2027 роки взяти до відома, внести зміни в проект рішення «Про зміну типу, перейменування та реорганізацію закладів загальної середньої освіти Стрийської міської ради».

Головуючий
Секретар



Тарас ВАСИЛІВ
Романа ІГНАТОВА